

Российская Федерация
Ростовская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ**

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

08.08.2016 № 59-1/442

На № _____ от _____

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы -
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Устава города Ростова-на-Дону прошу вынести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в августе 2016 года вопрос «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростова-на-Дону».

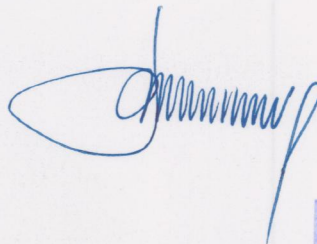
Докладчиком по данному вопросу выступит заместитель главы Администрации города (по вопросам ЖКХ) В.М. Арцыбашев.

Направляю Вам проект решения по указанному вопросу.

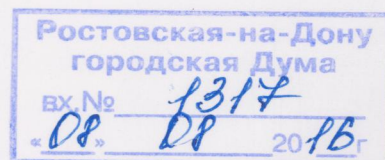
- Приложение:
1. Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростова-на-Дону» на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к решению Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростова-на-Дону» на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

глава Администрации
города Ростова-на-Дону



С.И. Горбань



РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

шестого созыва

РЕШЕНИЕ № _____

_____ 2016 г.

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской
Думы «О принятии «Положения
об оказании ритуальных услуг и
содержании мест захоронения в
городе Ростова-на-Дону»

В целях приведения нормативных правовых актов городской Думы в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь статьями 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума решила:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148 «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону» следующие изменения:

в Приложении:

1) часть 2 статьи 10 раздела 3 изложить в следующей редакции:

«2. Порядок деятельности муниципальных кладбищ города Ростова-на-Дону определяется Администрацией города Ростова-на-Дону.

Реализацию функций органов местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронений осуществляет МКУ «СГК».

МКУ «СГК» оказывает муниципальные услуги, предусмотренные реестром муниципальных услуг города Ростова-на-Дону».

2) часть 1 статьи 18 раздела 4 изложить в следующей редакции:

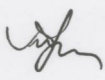
«1. Лица, ответственные за место захоронения (взявшие на себя обязательство обеспечивать надлежащее содержание места захоронения и постоянный уход за ним), обязаны содержать зеленые насаждения и надгробные сооружения (надгробия), расположенные в месте захоронения, в надлежащем состоянии».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (Ковалев С.А.).

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону

С.И. Горбань

 Проект решения вносит
и.о. директора Департамента ЖКХ и
энергетики города Ростова-на-Дону

О.С. Марченко

Согласовано

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону (по вопросам
ЖКХ)

В.М. Арцыбашев

 Начальник Правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону

Н.А. Зусикова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы
«О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы
«О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании
мест захоронения в городе Ростове-на-Дону»

В настоящее время порядок оказания ритуальных услуг и содержания муниципальных кладбищ регулируется решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148 «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронений в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 24.11.2015).

Указанным решением установлен перечень услуг в сфере похоронного дела, предоставляемых гражданам муниципальным казенным учреждением «Служба городских кладбищ» (МКУ «СГК»).

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», распоряжением Администрации города от 06.06.2014 № 242 утвержден Порядок формирования и ведения реестра муниципальных услуг города Ростова-на-Дону» (ред. от 03.02.2015).

Порядком формирования реестра услуг не предусмотрено установление решением Ростовской-на-Дону городской Думы перечня услуг в сфере ритуального обслуживания.

В связи с представлением прокуратуры города Ростова-на-Дону от 20.05.2016 № 07-08-2016 по вопросу регламентации услуг МКУ «СГК» в сфере похоронного дела в целях устранения нарушений федерального законодательства о погребении заместителем главы Администрации города Ростова-на-Дону (по организационно-правовым и кадровым вопросам) В.Ю. Фоминым проведено совещание с участием представителей Правового управления Администрации города, Управления по вопросам муниципальной службы и кадров города, Департамента ЖКХ и энергетики города и МКУ «СГК», в ходе которого определена необходимость включения услуг в сфере ритуального обслуживания в перечень муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией города и ее органами (протокол от 15.06.2016 № 59-9/1962).

Департаментом ЖКХ и энергетики города Ростова-на-Дону предлагается внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148 «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону» следующие изменения

1. Исключить перечень услуг в сфере ритуального обслуживания.

Департаментом ЖКХ и энергетики города Ростова-на-Дону подготовлен перечень услуг, оказываемых МКУ «СГК» для включения в Перечень муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией города

Ростова-на-Дону и ее органами, утвержденный постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 13.11.2015 № 1060.

Пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» на правовом уровне закрепляет понятие «места погребения» - это отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее - прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших. Согласно данному определению к местам погребения относятся кладбища - участки земли для захоронения тел умерших и праха.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.06.2014 № 551-ст утвержден ГОСТ 32609-2014 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения», закреплены понятия «место захоронения - часть пространства объекта похоронного назначения (кладбища, колумбария и т.п.), предназначенная для захоронения останков или праха умерших или погибших»; «лица, ответственные за захоронения - лицо, взявшее на себя обязательство обеспечить надлежащее содержание места захоронения и постоянный уход за ним».

В части 1 статьи 18 Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону, принятого Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148, на лиц, ответственных за захоронение, возложены обязанности по содержанию мест погребения (т.е. кладбищ).

В соответствии с пп. «ж» пункта 18 Рекомендаций о порядке похорон и содержании кладбищ в РФ МДК 11-01.2002 (рекомендованных протоколом НТС Госстроя РФ от 25 декабря 2001 № 01-НС-22/1) администрация должна содержать кладбище в надлежащем порядке и обеспечивать систематическую уборку всей территории кладбища и своевременный вывоз мусора.

Статьей 10 Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону, принятого Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148, на МКУ «СГК» возложены обязанности по содержанию кладбищ и мемориалов муниципального образования «Город Ростова-на-Дону».

В целях устранения противоречий Департаментом ЖКХ и энергетики города Ростова-на-Дону предлагается внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148 «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону» следующие изменения:

2. Конкретизация понятия содержания мест захоронения, лицами, ответственными за захоронения.

На основании изложенного, считаю целесообразным внести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону».

и.о. директора
Департамента ЖКХ и энергетики
города Ростова-на-Дону



О.С. Марченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы
«О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы
«О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании
мест захоронения в городе Ростове-на-Дону»

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. от 15.02.2016) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

Согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 02.06.2016) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесено к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Федерального закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (ред. от 28.11.2015) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 46 Устава города Ростова-на-Дону к исполнительно-распорядительным полномочиям Администрации города Ростова-на-Дону относится организация ритуальных услуг.

На основании изложенного, услуги в сфере похоронного дела относятся к муниципальным услугам.

В соответствии с пунктом 2.3 приложения к решению Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.02.2005 № 426 «О принятии новой редакции Регламента Ростовской-на-Дону городской Думы» (ред. от 24.11.2015) правотворческая инициатива реализуется внесением в городскую Думу соответствующих проектов решений, изменений и дополнений к ним.

В настоящее время порядок оказания ритуальных услуг и содержания муниципальных кладбищ регулируется решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148 «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронений в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 24.11.2015).

Указанным решением установлен перечень услуг в сфере похоронного дела, предоставляемых гражданам Муниципальным казенным учреждением «Служба городских кладбищ» (МКУ «СГК»), которые были отнесены к категории «услуги учреждения».

В связи с представлением прокуратуры города Ростова-на-Дону от 20.05.2016 № 07-08-2016 по вопросу регламентации услуг МКУ «СГК» в

сфере похоронного дела в целях устранения нарушений федерального законодательства о погребении заместителем главы Администрации города Ростова-на-Дону (по организационно- правовым и кадровым вопросам) В.Ю. Фоминым проведено совещание с участием представителей Правового управления Администрации города, Управления по вопросам муниципальной службы и кадров города, Департамента ЖКХ и энергетики города и МКУ «СГК», в ходе которого определена необходимость включения услуг в сфере ритуального обслуживания в перечень муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией города и ее органами (протокол от 15.06.2016 № 59-9/1962).

Распоряжением Администрации города от 06.06.2014 № 242 утвержден Порядок формирования и ведения реестра муниципальных услуг города Ростова-на-Дону» (ред. от 03.02.2015).

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиями Порядка формирования реестра услуг, установлено, что решением Ростовской-на-Дону городской Думы утверждается только перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг Администрацией города и ее органами, формируемый управлением кадров. В настоящее время Перечень необходимых и обязательных услуг установлен решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2011 № 163.

Порядком формирования реестра услуг не предусмотрено установление решением Ростовской-на-Дону городской Думы перечня услуг в сфере ритуального обслуживания. Актуализация Положения об оказании ритуальных услуг не связана с реализацией требований Закона № 210-ФЗ и распоряжения Администрации города от 06.06.2014 № 242.

В связи с этим Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону предлагается внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148 «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронений в городе Ростове-на-Дону» следующие изменения:

1. Исключить перечень услуг в сфере ритуального обслуживания.

Департаментом ЖКХ и энергетики города Ростова-на-Дону подготовлен перечень услуг, оказываемых МКУ «СГК» для включения в Перечень муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией города Ростова-на-Дону и ее органами, утвержденный постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 13.11.2015 № 1060.

Пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» на правовом уровне закрепляет понятие «места погребения» - это отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее - прах), крематориями для предания

тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших. Согласно данному определению к местам погребения относятся кладбища - участки земли для захоронения тел умерших и праха.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.06.2014 № 551-ст утвержден ГОСТ 32609-2014 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения», закреплены понятия «место захоронения» - часть пространства объекта похоронного назначения (кладбища, колумбария и т.п.), предназначенная для захоронения останков или праха умерших или погибших; «лица, ответственные за захоронения – лицо, взявшее на себя обязательство обеспечить надлежащее содержание места захоронения и постоянный уход за ним».

В части 1 статьи 18 Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону, принятого Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148, на лиц, ответственных за захоронение, возложены обязанности по содержанию мест погребения (т.е. кладбищ).

В соответствии с пп. «ж» пункта 18 Рекомендаций о порядке похорон и содержании кладбищ в РФ МДК 11-01.2002 (рекомендованных протоколом НТС Госстроя РФ от 25 декабря 2001 № 01-НС-22/1) администрация должна содержать кладбище в надлежащем порядке и обеспечивать систематическую уборку всей территории кладбища и своевременный вывоз мусора.

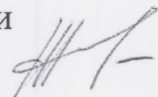
Статьей 10 Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону, принятого Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148, на МКУ «СГК» возложены обязанности по содержанию кладбищ и мемориалов муниципального образования «Город Ростова-на-Дону».

В целях устранения противоречий Департаментом ЖКХ и энергетики города Ростова-на-Дону предлагается внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.06.2006 № 148 «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростове-на-Дону» следующие изменения:

2. Конкретизация понятия содержания мест захоронения, лицами, ответственными за захоронения.

На основании изложенного, Департаментом ЖКХ и энергетики города подготовлен проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения об оказании ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ростова-на-Дону».

Начальник отдела по правовым вопросам и вопросам
межведомственной комиссии по оценке жилых
помещений жилищного фонда Департамента ЖКХ и
энергетики города Ростова-на-Дону

 Т.С. Жилина